

Proposta:
N°1681 – Data 06-12-2019
Generale N°: 1619



Settore: S01- SEGRET. E AFFARI
GENERALI

Servizio: Appalti e contratti

PROVINCIA DI MACERATA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 284 Del 06-12-2019

Oggetto: **S.U.A. PER LA MORROVALLE SERVIZI SPA. PROCEDURA APERTA A RILEVANZA COMUNITARIA FINALIZZATA ALL'APPALTO PER LA FORNITURA COLLETTIVA, SENZA VINCOLO DI ESCLUSIVITÀ, DI SPECIALITÀ MEDICINALI. DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE.**

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Premesso che:

- con determinazione n. 08/2019 del 19.07.2019 l'Amministratore Unico della Morrovalle Servizi srl disponeva di approvare il progetto per l'affidamento della fornitura collettiva, senza vincolo di esclusività, di specialità medicinali, farmaci SOP e OTC, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti (di cui al DPR 309/90 e alla L. 49/2006), preparazioni galeniche, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci P.M.C. e cosmetici per il normale approvvigionamento della farmacia sita in Via S. Pertini n.30/32 nel Comune di Morrovalle, per un periodo di 36 (trentasei) mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto suddivisa nei seguenti lotti:

1. lotto1 - Fornitura collettiva, senza vincolo di esclusività, di specialità medicinali, farmaci sop e otc, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti (di cui al DPR 309/90 e alla legge 49/06), preparazioni galeniche, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci, p.m.c. e cosmetici . Importo a base di gara € 4.000.000,00;
2. lotto2 - Fornitura collettiva, senza vincolo di esclusività, di specialità medicinali, farmaci sop e otc, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti (di cui al DPR 309/90 e alla legge 49/06), preparazioni galeniche, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci, p.m.c. e cosmetici . Importo a base di gara € 1.600.000,00

- con il medesimo atto si stabilivano gli indirizzi relativi al sistema di scelta del contraente: procedura

aperta ai sensi dell'art. 60 del D. lgs n. 50/2016, suddivisa in n. 2 (due) lotti funzionali, nonché i criteri di aggiudicazione della gara sulla base del “minor prezzo”, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D. Lgs n. 50/2016;

- con determina dirigenziale n. 08/2019 si stabiliva altresì di aggiudicare la procedura in oggetto anche in presenza di una sola offerta per ciascun lotto formalmente valida, purché congrua e conveniente, potendo ciascun operatore presentare offerta per uno o più lotti, sussistendo comunque il divieto espresso di aggiudicazione per più di un lotto al medesimo offerente, ai sensi dell'art.51, comm1 n. 2 e 3 , del D.Lgs 50/2016;

- con la suddetta determina dirigenziale n. 08/2019 veniva disposto, inoltre, di demandare la procedura di appalto alla S.U.A. Provincia di Macerata e conseguentemente venivano trasmessi gli atti all'Ufficio con note prot. n. 3127 del 23.07.2019.

Successivamente, con determinazione dirigenziale n. 182/I del 31/07/2019 veniva disposto:

1. Di dare atto che tutto quanto articolato nel documento istruttorio deve ritenersi parte integrale e sostanziale, nonché presupposto giuridico-formale del presente provvedimento.

2. Di procedere all'appalto per l'affidamento della fornitura collettiva, senza vincolo di esclusività, di specialità medicinali, farmaci SOP e OTC, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti (di cui al DPR 309/90 e alla L. 49/2006), preparazioni galeniche, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci P.M.C. e cosmetici per il normale approvvigionamento della farmacia sita in Via S.Pertini n.30/32 nel Comune di Morrovalle, per la durata di 36 mesi, suddiviso in n. 2 lotti funzionali, su committenza della Morrovalle Servizi srl, mediante procedura aperta di cui agli artt. 3, comma 1, lett. sss) e 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e di stabilire quanto appresso:

a) che l'individuazione del miglior offerente avverrà con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D. Lgs. 50/2016;

b) che l'anomalia delle offerte sarà valutata ai sensi dell'art. 97 del citato decreto legislativo;

c) che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida e che la proposta di aggiudicazione, in sede di gara, sarà effettuata da parte della competente Commissione;

d) che le offerte potranno essere presentate per un solo, per alcuni o per tutti i lotti, sussistendo comunque il divieto espresso di aggiudicazione per più di un lotto al medesimo offerente, ai sensi dell'art. 51, comma 2 e 3 del D. Lgs. 50/2016;

3. Di approvare tutti gli atti di gara e gli schemi di dichiarazione unica e di offerta.

4. Di pubblicare il bando di gara nelle forme di cui all'art. 36, comma 9 del D. Lgs. 50/2016 e all'art. 5, comma 3 del Decreto MIT 2 dicembre 2016.

5. Di accertare al Cap.1870 “Rimborsi spese per gare a gestione SUA (Cap. 5570 S)” del PEG 2019 la somma di euro 5.800,00 versata dall'Ente committente per le spese di pubblicazione degli atti di gara e per il contributo Anac ed impegnare pari somma al Cap. 5570 “Spese per gare a gestione SUA (Cap. 1870 E)” del PEG 2019.

Il termine per la ricezione delle offerte veniva fissato per il giorno 12.09.2019, alle ore 12.00, mentre l'espletamento della gara veniva fissato per il giorno 16.09.2019, alle ore 09.00.

Atteso che nella seduta pubblica del 16.09.2019 le operazioni di gara si sono svolte regolarmente come riportato nel verbale all'uopo redatto dal Seggio di gara e che al termine delle stesse il Seggio di

gara aveva individuato l'offerta più conveniente per ciascun lotto sulla base del valore più basso ricavato dalla formula indicata all'art. 17 del disciplinare di gara come segue:

LOTTO 1 CIG 7994430C53:

n.	Partecipante	Sede	Valore offerte presentate
1	SO.FARMA.MORRA SPA	Segrate (MI)	6587,15
2	V.I.M. G. OTTAVIANI SPA	Città di Castello (PG)	6472,25
3	FARMACENTRO SERVIZI E LOGISTICA SOC.COOP.	Perugia	6614,00
4	FARVIMA MEDICINALI SPA	Casandrio (NA)	escluso

LOTTO 2 CIG 7994431D26:

n.	Partecipante	Sede	Valore offerte presentate
1	SO.FARMA.MORRA SPA	Segrate (MI)	6587,15
2	V.I.M. G. OTTAVIANI SPA	Città di Castello (PG)	Non ammesso in quanto aggiudicatario lotto 1 (cfr. art. 3.2 del disciplinare di gara)
3	FARMACENTRO SERVIZI E LOGISTICA SOC.COOP.	Perugia	6614,00
4	FARVIMA MEDICINALI SPA	Casandrio (NA)	escluso

Preso atto, altresì, che la nota n. 28401/2019 il RUP Dott. Luca Muzi ha espresso, a seguito delle spiegazioni presentate dalle ditte sopra indicate, un giudizio tecnico di congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta relativa ai concorrenti destinatari della proposta di aggiudicazione dei lotti nn. 1 (V.I.M. G. OTTAVIANI SPA) e 2 (SO.FARMA.MORRA SPA).

Dato atto che le sopra citate ditte sono state sottoposte alla verifica dei requisiti generali, di idoneità professionale e di quelli tecnico/economici dichiarati in sede di gara.

Atteso che in data 23.09.2019, ai fini della comprova dei requisiti partecipativi delle ditte V.I.M. G. OTTAVIANI SPA e SO.FARMA.MORRA SPA, è stata inoltrata presso la Banca Dati Nazionale Antimafia (B.D.N.A.) apposita richiesta di "informazione antimafia" di cui agli artt. 84, comma 3 e 90 e ss. del D. Lgs. 159/2011 e s.m.i. e che ad oggi la pratica risulta ancora in istruttoria.

Considerato il decorso del termine di 30 giorni dalla presentazione della relativa richiesta (art. 92, comma 2 del predetto decreto) e che, ai sensi del successivo comma 3 "Decorso il termine di cui al comma 2, primo periodo, ovvero, nei casi di urgenza, immediatamente, i soggetti di cui all'articolo 83, commi 1 e 2, procedono anche in assenza dell'informazione antimafia. I contributi, i finanziamenti, le agevolazioni e le altre erogazioni di cui all'articolo 67 sono corrisposti sotto condizione risolutiva e i soggetti di cui all'articolo 83, commi 1 e 2, revocano le autorizzazioni e le concessioni o recedono dai contratti, fatto salvo il pagamento del valore delle opere già eseguite e il rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione del rimanente, nei limiti delle utilità conseguite".

Ritenuto opportuno, nonché legittimo procedere all'emanazione del presente atto di aggiudicazione seppure risolutivamente condizionato all'eventuale trasmissione, all'esito delle previste verifiche, di specifica comunicazione antimafia interdittiva, con le conseguenze in termini di fatto e di diritto contemplate dalla summenzionata normativa di settore, in accordo col RUP Dott. Luca Muzi.

Atteso altresì che in data 24.09.2019, ai fini della comprova dei requisiti partecipativi della ditta SO.FARMA.MORRA SPA, è stata inoltrata richiesta del certificato di ottemperanza degli obblighi previsti dalla L.68/99 e che ad oggi la pratica risulta ancora in istruttoria.

Pertanto, **accertata** la regolarità della procedura di scelta dei contraente appare necessario addivenire, all'aggiudicazione dei n. 2 lotti finzionali, ai sensi dell'articolo 32, comma 5 del D. Lgs. 50/2016, fermo restando che :

- per il lotto1 - l'aggiudicazione alla ditta V.I.M. G. OTTAVIANI SPA è risolutivamente condizionata all'eventuale trasmissione, all'esito delle previste verifiche, di specifica informazione antimafia interdittiva;

- per il lotto 2 – l'aggiudicazione alla ditta SO.FARMA.MORRA SPA è sospensivamente condizionata alla positiva verifica sul possesso dei requisiti generali e speciali autodichiarati in sede di offerta e acquisirà efficacia solo all'esito favorevole di tale accertamento, ai sensi dell'articolo 32, comma 7 del D. Lgs. 50/2016.

La citata disposizione legislativa precisa che l'adozione del provvedimento di aggiudicazione è soggetta a una fase di integrazione dell'efficacia, nel senso che la produzione degli effetti dal parte dell'atto in esame è sempre e comunque subordinata all'esito positivo della verifica dei requisiti previsti dal bando e dal disciplinare di gara e dichiarati dall'operatore economico in sede di gara.

L'aggiudicazione, quindi, è necessariamente sottoposta alla verifica del possesso dei requisiti, procedimento che ne condiziona l'efficacia, rappresentando una fase cronologicamente non prefissata nel testo normativo, in quanto dipendente da acquisizioni documentali esterne (in tal senso Consiglio di Stato, sezione IV, 26 marzo 2012, n. 1766).

Evidenziato che, una volta effettuati i controlli previsti *ex lege* e qualora dagli stessi risultasse il nulla osta a procedere, si proseguirà con la stipula del contratto e che, *a contrario*, qualora dai controlli svolti emergessero cause ostative a rendere efficace il provvedimento di aggiudicazione, si procederà in autotutela ad annullare senza indennizzo il presente provvedimento.

Premesso quanto sopra, si osserva, altresì, che la consegna anticipata dell'appalto è comunque una possibilità prevista dal D. Lgs. n. 50/2016: l'articolo 32 statuisce, al comma 13, che l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8 (in tal senso TAR Emilia Romagna, Bologna, sezione II, del 7 marzo 2017 n. 209).

In sostanza è regola generale che l'esecuzione del contratto possa avere inizio soltanto dopo che lo stesso sia divenuto efficace, ma è ammessa la possibilità di deroga nei casi di urgenza, in considerazione del fatto che la stazione appaltante ha, nei casi contemplati dalla normativa, la discrezionalità di disporre l'esecuzione anticipata dello stesso. In tal caso, la situazione fattuale è di per sé sufficiente a ritenere corretta la ritenuta insorgenza, in via anticipata, di diritti ed obblighi in capo alle parti, in relazione agli impegni immediati dalle stesse assunti, quali risultanti dal verbale di consegna, con tutte le conseguenze, tra l'altro, in tema di coperture assicurative di cui all'art. 103 del D. Lgs. 50/2016.

Le obbligazioni nascenti a carico delle parti a seguito della consegna anticipata del servizio, pur se di carattere preparatorio e temporaneo, in quanto destinate a restare definitivamente suggellate nel contratto, sono quindi pienamente vincolanti, pena altrimenti la frustrazione dell'istituto acceleratorio, finalizzato a soddisfare il prevalente interesse pubblico alla conclusione del servizio appaltato nel rispetto di termini particolarmente stringenti (in tal senso Consiglio di Stato, sezione VI, 06 giugno 2012, n. 3320).

Ritenuto opportuno, nonché legittimo procedere all'emanazione del presente atto di aggiudicazione, seppure condizionato all'esito delle suseposte previste verifiche di legge.

Valutato, altresì, che nei confronti degli operatori destinatari della proposta di aggiudicazione sono stati effettuati i riscontri presso il Casellario informatico delle imprese qualificate presso l'A.N.A.C., dai quali è stata rilevata l'assenza di indicazioni di preclusione alla partecipazione alle procedure pubbliche d'appalto.

Tutto ciò premesso, appare necessario addivenire all'aggiudicazione in favore dei citati operatori economici, ai sensi dell'art. 32, comma 5 del D. Lgs. 50/2016.

Infine, per quanto risulta agli atti della pratica, il Responsabile del procedimento dott. Giuseppe Costantini dichiara, sotto la propria responsabilità ed in piena conoscenza della responsabilità penale prevista *ex lege*, l'assenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse nello svolgimento dell'attività istruttoria, tenuto conto che non esistono relazioni di parentela o affinità tra i titolari, amministratori soci e dipendenti dei soggetti destinatari del presente provvedimento e il responsabile che ne cura l'istruttoria.

Atteso che i CIG della gara in questione sono: LOTTO 1 CIG 7994430C53; LOTTO 2 CIG 7994431D26.

Infine, per quanto risulta agli atti della pratica, il Responsabile del procedimento dott. Giuseppe Costantini dichiara, sotto la propria responsabilità ed in piena conoscenza della responsabilità penale prevista *ex lege*, l'assenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse nello svolgimento dell'attività istruttoria, tenuto conto che non esistono relazioni di parentela o affinità tra i titolari, amministratori soci e dipendenti dei soggetti destinatari del presente provvedimento e il responsabile

che ne cura l'istruttoria.

Riferimenti normativi

Statuto Provinciale, art. 43, comma 2;

D. Lgs. 50/2016, art. 32.

PROPOSTA

Il sottoscritto Dott. Giuseppe Costantini, Responsabile del Procedimento relativo alla procedura di appalto per l'affidamento della fornitura collettiva, senza vincolo di esclusività, di specialità medicinali, farmaci SOP e OTC, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti (di cui al DPR 309/90 e alla L. 49/2006), preparazioni galeniche, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci P.M.C. e cosmetici per il normale approvvigionamento della farmacia sita in Via S. Pertini n.30/32 nel Comune di Morrovalle

PROPONE

1. Di approvare le risultanze della gara, espletata su committenza della Morrovalle Servizi s.r.l., relativa all'appalto per l'affidamento della fornitura collettiva, senza vincolo di esclusività, di specialità medicinali, farmaci SOP e OTC, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti (di cui al DPR 309/90 e alla L. 49/2006), preparazioni galeniche, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci P.M.C. e cosmetici per il normale approvvigionamento della farmacia sita in Via S. Pertini n.30/32 nel Comune di Morrovalle.

2. Di aggiudicare l'appalto di cui sopra agli operatori economici concorrenti come sotto specificato:

Lotto 1 - CIG 7994430C53: V.I.M. G. OTTAVIANI SPA (p.iva 02514530548) di Città di Castello (PG);

Lotto 2 – CIG 7994431D26: SO.FARMA.MORRA SPA (p.iva 11985010153) di Segrate (MI).

3. Di dare atto che l'aggiudicazione del lotto 2 a favore della ditta SO.FARMA.MORRA SPA, disposta con il presente atto, diverrà efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. 50/2016, ad esito positivo delle procedure di verifica, per la Ditta di cui al punto che precede, del possesso dei requisiti di partecipazione alla gara previsti dalla legislazione vigente e dalla *lex specialis* reggente l'appalto, nonché della veridicità delle dichiarazioni prodotte in sede di gara, condotte presso i competenti soggetti istituzionali.

4. Di pubblicare l'esito della procedura di gara in oggetto nei modi e nelle forme di cui all'articolo 29 del D. Lgs. 50/2016, nonché di provvedere alle comunicazioni previste dall'articolo 76 del medesimo decreto.

5. Di trasmettere al RUP gli atti concernenti l'aggiudicazione e di demandare al RUP stesso i

provvedimenti conseguenti in materia di stipula del contratto e di regolazione del rapporto in fase esecutiva.

Macerata, li 06.12.2019

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(dott. Giuseppe Costantini)

IL DIRIGENTE

Visto il documento istruttorio, sopra riportato, a firma del Responsabile del Procedimento dott. Giuseppe Costantini concernente l'aggiudicazione della gara relativa all'affidamento della fornitura collettiva, senza vincolo di esclusività, di specialità medicinali, farmaci SOP e OTC, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti (di cui al DPR 309/90 e alla L. 49/2006), preparazioni galeniche, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci P.M.C. e cosmetici per il normale approvvigionamento della farmacia sita in Via S.Pertini n.30/32 nel Comune di Morrovalle, su committenza della Morrovalle Servizi spa;

Ritenuto di condividerne le motivazioni e di fare integralmente propria la proposta di determinazione con esso formulata;

Dato atto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente provvedimento consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti dell'articolo 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto il Decreto Presidenziale n.3 del 15.01.2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) provvisorio per l'anno 2019;

Visto l'articolo 107 del Decreto Legislativo 267/2000 e s.m.i.;

Visto l'articolo 28 del vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Richiamata la determinazione n. 95/I del 12.12.2013 SUA Provincia di Macerata;

Atteso che, per quanto risulta agli atti della pratica, il sottoscritto dirigente dichiara, sotto la propria responsabilità ed in piena conoscenza della responsabilità penale prevista *ex lege*, l'assenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse, tenuto conto che non esistono relazioni di parentela o affinità tra i titolari, amministratori soci e dipendenti dei soggetti destinatari del presente provvedimento ed il dirigente che approva il provvedimento stesso;

DETERMINA

1. Di approvare le risultanze della gara, espletata su committenza della Morrovalle Servizi s.r.l., relativa all'appalto per l'affidamento della fornitura collettiva, senza vincolo di esclusività, di specialità medicinali, farmaci SOP e OTC, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti (di cui al DPR 309/90 e alla L. 49/2006), preparazioni galeniche, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci P.M.C. e cosmetici per il normale approvvigionamento della farmacia sita in Via S. Pertini n.30/32 nel Comune di Morrovalle.

2. Di aggiudicare l'appalto di cui sopra agli operatori economici concorrenti come sotto specificato:

Lotto 1 - CIG 7994430C53: V.I.M. G. OTTAVIANI SPA (p.iva 02514530548) di Città di Castello (PG);

Lotto 2 – CIG 7994431D26: SO.FARMA.MORRA SPA (p.iva 11985010153) di Segrate (MI).

3. Di dare atto che l'aggiudicazione del lotto 2 a favore della ditta SO.FARMA.MORRA SPA, disposta con il presente atto, diverrà efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. 50/2016, ad esito positivo delle procedure di verifica, per la Ditta di cui al punto che precede, del possesso dei requisiti di partecipazione alla gara previsti dalla legislazione vigente e dalla *lex specialis* reggente l'appalto, nonché della veridicità delle dichiarazioni prodotte in sede di gara, condotte presso i competenti soggetti istituzionali.

4. Di pubblicare l'esito della procedura di gara in oggetto nei modi e nelle forme di cui all'articolo 29 del D. Lgs. 50/2016, nonché di provvedere alle comunicazioni previste dall'articolo 76 del medesimo decreto.

5. Di trasmettere al RUP gli atti concernenti l'aggiudicazione e di demandare al RUP stesso i provvedimenti conseguenti in materia di stipula del contratto e di regolazione del rapporto in fase esecutiva.

IL DIRIGENTE
S01- SEGRET. E AFFARI GENERALI
LUCA ADDEI

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.